

UCHWAŁA Nr 27 / 670 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 5 marca 2019r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0101/16 pn. „Poprawa oferty kulturalnej i wzmocnienie instytucji kultury Gminy Tryńcza i Parafii pw. Św. Barbary w Grodzisku Dolnym” realizowanego przez Gminę Tryńcza w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały nr 373/7838/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie wyboru do dofinansowania projektu Gminy Tryńcza w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r.,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 listopada 2018 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0101/16, pn. „Poprawa oferty kulturalnej i wzmocnienie instytucji kultury Gminy Tryńcza i Parafii pw. Św. Barbary w Grodzisku Dolnym”, realizowanego przez Gminę Tryńcza, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi IV „Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego” RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Władysław Ortył

UZASADNIENIE

W dniu 30 listopada 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwalił nr 373/7838/17 wybrać do dofinansowania projekt pn. „Poprawa oferty kulturalnej i wzmocnienie instytucji kultury Gminy Tryńcza i Parafii pw. Św. Barbary w Grodzisku Dolnym” w ramach osi priorytetowej IV „Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 28 lutego 2018 r. Montaż finansowy ww. projektu zgodnie z umową o dofinansowanie (z późn. zm.) przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 3 696 248,44 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 3 027 306,11 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 2 573 210,14 zł,
- 4) wkład własny wynosi (w zakresie wydatków kwalifikowalnych) : 454 095,97 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 418 596,67 zł.

Zgodnie z zapisami zawartymi w umowie o dofinansowanie projekt miał być realizowany w okresie od 8 czerwca 2015 r. do 31 października 2018 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 4.4 Kultura RPO WP. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Beneficjent pismem z dnia 28 września 2018 r., znak UIB.041.5.2016/2018 zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 14 grudnia 2018 r. Część zakresu projektu obejmuje odbudowę zabytkowej strażnicy kolejowej, która objęta jest nadzorem konserwatorskim. W trakcie trwających prac budowlanych pojawiły się okoliczności utrudniające terminową realizację zadania. Okoliczności te wynikały z dodatkowych zaleceń konserwatora zabytków (m.in. w zakresie wykonania korekty grubości kamiennej nakrywy strażnicy kolejowej, zachowania i zabezpieczenia części tynków z oryginalnym wykończeniem) których wykonawca i zamawiający nie mógł przewidzieć na etapie podpisywania umowy. Ponadto Beneficjent poinformował, iż w lipcu 2018 r. z uwagi na trwające kilkanaście dni opady deszczu, wykonawca nie mógł prowadzić prac związanych z odnowieniem elewacji zewnętrznej, co również niekorzystnie wpłynęło na terminowy postęp prac.

Ponadto Beneficjent zwrócił uwagę, iż realizacja projektu została przesunięta w czasie ze względu na proces odwoławczy od oceny wniosku o dofinansowanie. Umowa o dofinansowanie ww. projektu pomiędzy Gminą Tryńcza a Województwem Podkarpackim została zawarta 28 lutego 2018 r. W związku z tym oraz ze względu na

ustalony w Regulaminie Konkursu termin zakończenia realizacji ww. projektu do 31 października 2018 r., Beneficjent poinformował, iż na realizację całego projektu miał zalewie 8 miesięcy.

Biorąc pod uwagę, iż termin zakończenia realizacji projektu wykraczał o 1,5 miesiąca poza termin ustalony w Regulaminie konkursu, a także wiązał się z koniecznością aneksowania terminów realizacji udzielonych zamówień publicznych, pismem z dnia 26 października 2018 r., znak PI-VII.433.4.133.2017.KM Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych zwrócił się z prośbą o przeanalizowanie terminu zakończenia realizacji projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia oraz o uzasadnienie przesunięć terminów realizacji trzech zamówień pod kątem zgodności z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych.

Pismem z dnia 6 listopada 2018 r., znak UIB.041.5.2016/2018 Beneficjent poinformował, iż możliwe jest skrócenie terminu realizacji projektu do 30 listopada 2018 r. W kontaktach roboczych potwierdził, iż wszystkie wydatki kwalifikowalne zostały poniesione do 30 listopada 2018 r. zaś końcowy wniosek o płatność wpłynął 11 grudnia 2018 r. W odniesieniu do kwestii zgodności wprowadzonych zmian z przepisami ww. ustawy, Beneficjent przedstawił uzasadnienie zgodności wprowadzonych zmian w umowach z wykonawcami z ustawą Prawo zamówień publicznych. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO uznał, iż w zakresie dwóch umów na realizację robót budowlanych wprowadzone zmiany są zgodne z ustawą Prawo zamówień publicznych.

W okresie od października 2018 r. do lutego 2019 r. trwało wyjaśnianie kwestii związanej z otrzymaniem przez Parafię pw. Św. Barbary w Grodzisku Dolnym (partnera w projekcie) zewnętrznych źródeł finansowania projektu w celu wykluczenia podwójnego finansowania projektu. W okresie tym prowadzono również korespondencję z Beneficjentem w związku z wprowadzonymi zmianami w zakresie zmiany warunków zamówienia (przesunięcia terminu realizacji umowy z wykonawcą) dotyczącego opracowania dokumentacji technicznej. Ostatecznie pismem z dnia 12 lutego 2019 r., znak PI-VII.433.4.133.2017.ŁN, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO poinformował Gminę Tryńcza o konieczności pomniejszenia wartości dofinansowania ze środków EFRR w części projektu realizowanej przez ww. Parafię, ze względu na fakt, iż otrzymane dotacje ze środków zewnętrznych łącznie z pierwotnie przyznanym dofinansowaniem ze środków EFRR przewyższały o 46 231,54 zł wartość wydatków kwalifikowalnych odnoszących się do części zakresu rzeczowego realizowanego przez Parafię. Wartość, która pomniejszy dofinansowane ze środków EFRR w części projektu realizowanej przez Parafię zostanie przesunięta na zwiększenie wartości dofinansowania w części projektu realizowanego przez Gminę Tryńcza. W odniesieniu natomiast do prowadzonej korespondencji dotyczącej przesunięcia terminu realizacji zamówienia na wykonanie dokumentacji technicznej pismem z dnia 12 lutego 2019 r. stwierdzona została nieprawidłowość w wysokości 8 494,69 zł. Pismem z dnia 18 lutego 2019 r., Gmina Tryńcza poinformowała, iż nie wnosi zastrzeżeń do zmiany montażu finansowego oraz stwierdzonej nieprawidłowości.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć

zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja

Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Wnioskodawcy, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 listopada 2018 r.


MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Władysław Ortyl